



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 021-01-1/2022-04
17. јануар 2022. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Београд
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт програма економских реформи за период 2022-2024. године

У вези са вашим дописом број: 337-00-700/2021-24 од 30. децембра 2021. године, којим сте Републичком секретаријату за јавне политике доставили на мишљење Нацрт програма економских реформи за период 2022-2024. године, са Образложењем и Нацртом Закључка, обавештавамо вас о следећем:

- Правни основ за доношење Програма економских реформи је члан 38. став 1. и члан 49. ставови 1. и 2. Закона о планском систему Републике Србије. С тим у вези сугеришемо да се Програм економских реформи не усваја Закључком Владе.

Потребно је изменити Образложење тако да гласи: „*I Правни основ за доношење Програма Правни основ за доношење Предлога програма економских реформи за период од 2022. до 2024. године садржан је у Закону о планском систему Републике Србије („Сл. гласник РС“, број 30/18) у члану 38. став 1. и члану 49. ставови 1. и 2. којима је прописано да документе јавних политика на републичком нивоу усваја Влада, уколико посебним законом није другачије прописано, односно да плански документи који се припремају и усвајају у процесу приступања Европској унији, припремају се у форми, са садржајем, по процедури и у роковима предвиђеним методолошким препорукама Европске комисије, односно методолошким упутствима Владе, у складу са потребама које произлазе из процеса приступања. II Разлози за доношење Програма“.* Такође, из Образложења је потребно избацити Предлог Закључка.

- У делу документа 5.1. ИДЕНТИФИКАЦИЈА ТРИ КЉУЧНА ИЗАЗОВА ЗА КОНКУРЕНТНОСТ И ИНКЛУЗИВНИ РАСТ И ПОВЕЗАНЕ СТРУКТУРНЕ РЕФОРМЕ код Кључног изазова број 2: Унапређење пословног амбијента повољнијег за инвестиције, на страни 79, потребно је фусноту 40 изменити тако да гласи „*Процена РСЈП, а коначна вредност биће обрачуната до краја другог квартала 2022. године.*“.
- У истом делу документа, на страни 80, потребно је део реченице „*До августа 2021. године, дигитализовано је и јавно доступно 37 поступака...*“ изменити тако да гласи „*До краја 2021. године дигитализовано је и јавно доступно 39 услуга јавне управе...*“.
- У делу документа 5.1. ИДЕНТИФИКАЦИЈА ТРИ КЉУЧНА ИЗАЗОВА ЗА КОНКУРЕНТНОСТ И ИНКЛУЗИВНИ РАСТ И ПОВЕЗАНЕ СТРУКТУРНЕ РЕФОРМЕ код Структурна реформа 4: Унапређење квалитета пружања јавних услуга кроз оптимизацију и дигитализацију административних поступака – е-Папир, тачка 1. Опис структурне реформе, на страни 83. потребно је текст „*... да се дигитализација још 53 поступака очекује до краја 2021.*“ заменити следећим текстом „*... дигитализовано је и јавно доступно 39 услуга јавне управе, у фази тестирања се налазе још 32 дигитализоване услуге, тако да се*

дигитализација и јавна доступност још 53 електронске услуге очекује почетком 2022. године.“.

- У истом делу документа, на страни 83, под тачком 4. Очекивани утицај на конкурентност, потребно је изменити текст тако да гласи: „У претходном периоду, Република Србија је остварила значајан напредак на међународним листама конкурентности у области електронске управе⁷ што је, између осталог, резултат бројних поједностављења и дигитализације услуга које јавна управа пружа привреди и грађанима. Позитивном утицају на конкурентност је битно допринело и успостављање јавно доступног Регистра административних поступака, са свим потребним информацијама за привреду у поступцима пред јавном управом чиме се ствара сигурније, транспарентније и предвидљивије пословно окружење. Све потребне информације за пословање доступне на једном месту, омогућавају уштеде у времену и новцу и уједно повећавају атрактивности Србије као дестинације за инвестирање. У текућем планском циклусу предвиђено је да јавна управа настави са поједностављењем и дигитализацијом својих услуга у што већем броју, као и унапређењем и даљим развојем Регистра административних поступака. У конкуренцији између 18 европских земаља у оквиру глобалног такмичења *Open Government Partnership Impact Awards* (Партнерство за отворену управу, награда за најутицајнију реформу), Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „е-Папир“ освојио је друго место као реформа са највећим утицајем на грађане и привреду.
Фуснота ¹ Извештај: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/egovernment-benchmark-2020-egovernment-works-people>; Извештај Европске комисије (Serbia 2020 Report), стр. 17: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/package_en; Извештај: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2020>
- У наслову 5.2.8. Област РЕФОРМЕ ТРАНСПОРТНОГ ТРЖИШТА, у тачки а) Анализа главних препрека, на страни 124, у другој реченици другог пасуса речи „До краја 2021. године очекује се почетак радова“ заменити следећим речима „Крајем 2021. године су започети радови“, а у првој реченици трећег пасуса речи „интензивирани су радови на прузи Београд-Нови Сад и очекује се завршетак грађевинских радова до краја 2021. године, док је пуштање у саобраћај предвиђено“ заменити следећим текстом „приводе се крају радови на прузи Београд-Нови Сад и очекује се пуштање у саобраћај“. У истом делу документа, на страни 125, у првом пасусу брисати следећи део текста „и очекује се пуштање у рад до краја 2021.“
- У тексту структурне реформе 17. Унапређење ефикасности и безбедности у железничком саобраћају, на страни 126, у тачки 1. Опис структурне реформе, у трећој реченици првог пасуса додати текст „(у току је припрема новог планског документа).“
- У наслову 5.2.12. Област СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА И ИНКЛУЗИЈА, у тачки а) Анализа главних препрека, на страни 143, у трећој реченици четвртог пасуса иза речи „боља контрола социјалних давања“ додати следеће: „односно успостављањем и вођењем јединственог регистра Социјална карта смањиће се грешке укључености и грешке искључености.“
- У истом делу документа и на истој страни, на крају текста додати следећи текст: “Сврха регистра Социјална карта није ограничена само на коришћење података у управном поступку, већ је знатно шира и омогућава квалитативан скок у дигитализацији поступака у социјалној заштити, превенцији сиромаштва, вођењу социјалне политике и обављању других послова којима се систем социјалне заштите унапређује.
У току је израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити. Ради се анализа финансијских ефеката повећања износа новчане социјалне помоћи и повећања обухвата корисника новчане социјалне помоћи прописивањем повољнијих услова за остваривање овог права у складу са буџетским могућностима. Нацртом наведеног закона прописује се да се деца до седам година не смештају у институцију и да само у изузетно оправданим случајевима, уз сагласност министра надлежног за социјалну заштиту, могу бити смештена. Један од стратешких циљева у овој области је потпуна деинституционализација, али још увек није могуће утврдити тачан рок за окончање тог процеса.
Такође, у току је и анализа примене Уредбе о наменским трансферима, а у циљу њеног унапређења кроз измене и допуне.

Интензивирани су напори на развоју услуге повременог хранитељства, које се примењује за децу са развојним или здравственим тешкоћама, која живе у биолошкој или хранитељској породици и која се смештају у другу хранитељску породицу на краћи период у циљу предаха и очувања капацитета хранитељске, односно биолошке породице за даљу бригу о детету и превенирања кризних ситуација које могу да угрозе функционалност породице. У току је и имплементирање услуге породичног сарадника, чији је циљ пружање подршке породици која се носи са различитим и интензивним тешкоћама ради превенирања измештања деце из породице.

Потребно је донети стратешки оквир за развој политика социјалне заштите. У том контексту, израђена је ex-post анализа Стратегије развоја социјалне заштите донете 2005. године, а у току је израда ex-ante анализе за нову Стратегију социјалне заштите. Планира се формирање Радне групе за израду нацрта овог документа, у којој ће представнике имати и организације цивилног друштва и други заинтересовани актери. Полазна основа у овом процесу биће радна верзија Нацрта стратегије социјалне заштите која је израђена у претходном периоду.“

- У наслову 5.2.13. Област СИСТЕМ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ, у тачки а) Анализа главних препрека, на страни 145, у шестој реченици другог пауса речи „новог заразнијег делта соја“ заменити речима „нових сојева“.
- У истом делу документа, на страни 146, у првом пасусу текст о вакцинацији у РС заменити следећим текстом „Барем једну дозу вакцине примило је 3,1 милион, док је са обе дозе вакцине¹⁴⁴ на дан 14.01.2022. године вакцинисано 3 милиона држављана РС. Вакцинација трећом дозом вакцине против корона вируса отпочела је у августу 2021. године, а до сада је примило 1,7 милиона држављана РС.“.
Фуснота ¹⁴⁴Извор: <https://vakcinacija.gov.rs>.
- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 3. Реформа железнице, на страни 203, у оквиру активности 1, реченицу „Очекује се да оба закона буду размотрена на Влади до краја 2021. године“ заменити следећом реченицом „Очекује се да оба закона буду усвојена у наредном периоду.“
- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 5. Унапређење система финансијске подршке пољопривреди кроз дигитализацију и аутоматизацију процеса, на страни 205, у објашњењу (колона АКО СЕ АКТИВНОСТ НЕ СПРОВОДИ ОБЈАСНИТИ ЗАШТО) за активност 4, реченицу „Објављивање јавне набавке за избор понуђача за израду LPIS софтвера се очекује у последњем кварталу 2021. године.“ заменити следећом реченицом „Објављивање јавне набавке за избор понуђача за израду LPIS софтвера се очекује у првом кварталу 2022. године.“
- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 7. Подизање конкурентности индустрије, на страни 207, у оквиру активности 3, део текста прве реченице о реализацији „док су у току активности које се односе на припрему новог Програма који ће бити објављен у децембру.“ заменити следећим текстом „док су активности које се односе на прикупљање предлога новог Програма који је објављен у децембру 2021.“
- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 8. Увођење концепта циркуларне економије, на страни 208, у оквиру активности 1, део текста о реализацији „Документ је у завршној фази израде и биће предат министарству 3.12.2021. У току децембра биће одржана јавна расправа и након тога, документ се шаће на мишљење другим министарствима“ заменити следећим текстом „Јавна расправа се одржава у периоду 23. децембра 2021. до 14. јануара 2022. а јавно представљање Предлога програма је одржано 28. децембра 2021.“
- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 9. Унапређење квалитета пружања јавних услуга кроз оптимизацију и дигитализацију административних поступака – е-Папир, на страни 209, код активности 4. Дигитализација административних поступака за привреду и грађане потребно је текст „Закључно са другим кварталом 2021. године, дигитализовано је и јавно доступно 39 административних поступака, док се јавна доступност још 53 електронских услуга очекује до краја 2021. године.“ заменити

док се јавна доступност још 53 електронских услуга очекује до краја 2021. године.“ заменити следећим текстом „До краја 2021. године, дигитализовано је и јавно доступно 39 услуга јавне управе, у фази тестирања се налазе још 32 дигитализоване услуге, тако да се дигитализација и јавна доступност још 53 електронске услуге очекује почетком 2022. године.“.

- У табели 11: Извештај о спровођењу структурних реформи из ЕРП 2021-2023. годину, за СР 15. Унапређење институционалне подршке за развој паметних специјализација и иновација, на страни 221, у оквиру активности 1, реченицу „Завршни догађај планиран је за 30.11.2021.“ заменити следећом реченицом „Завршни догађај одржан је 30.11.2021.“. такође за ову структурну реформу, код активности 2, реченице „У току је завршна фаза евалуације апликација по објављеном првом позиву. Други позив планиран за 30.11.2021.“ заменити следећим текстом „Фаза евалуације апликација завршена је по објављеном првом јавном позиву. Други јавни позив објављен је 30.11.2021.“.
- У АНЕКСУ 2: ВЕЗЕ ИЗМЕЂУ РЕФОРМСКИХ ОБЛАСТИ И РЕЛЕВАНТНИХ ДОКУМЕНАТА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА (табела), на страни 234, код СР 16. Унапређење услова и уклањање препрека трговини обрисати ЦОР 17.11 и ЦОР 17.12.

На остале делове текста Нацрта документа, са становишта делокруга рада Републичког секретаријата за јавне политике немамо примедба.

Достављамо и Образац за процену финансијских ефеката (ПФЕ) у вези са планираном структурном реформом у надлежности Републичког секретаријата за јавне политике.

заменик директора

Сања Мешановић

